

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ ПО РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ ЗА УТИЛИЗАЦИЮ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ

Хорошавин А.В.¹

¹ – *Институт наук о Земле, Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия, a.horoshavin@spbu.ru*

Аннотация. В докладе представлен анализ развития подходов к решению проблемы утилизации отходов от использования товаров и их упаковки после утраты ими потребительских свойств, которая получила особую актуальность в последние годы в связи со значительным ростом объемов захораниваемых твердых коммунальных отходов.

Ключевые слова: расширенная ответственность производителей / импортеров, утилизация отходов от использования товаров, экологический сбор, РОП.

Многие страны предпринимают значительные усилия, направленные на снижение происходящего стремительного роста объема образующихся отходов, а также сокращение затрат, связанных с обращением продукции с завершившимся жизненным циклом (после использования). Не так давно большую часть отходов можно было компостировать или использовать вторично. Повышение роли пластмасс и металлов в производстве продукции и активное использование упаковки – это причины, существенно повлиявшие на увеличение объемов образования размещаемых на полигонах отходов, а также их бесконтрольного попадания в окружающую среду.

По состоянию на 2017 год в РФ отходы производства и потребления, направленные на утилизацию, составляли не более 9% от общего объема отходов. В наиболее прогрессивных европейских странах доля отходов, вовлеченных в повторное производство, составляет более 80%, что почти на порядок превышает аналогичный показатель в России. С целью переломить негативную ситуацию с ростом полигонов вокруг городов и связанных с этим экологических проблем в 2018 г. правительство РФ издало Распоряжение N84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года».

Концепция расширенной ответственности производителей (далее - РОП) является современным способом достижения того, чего не удалось добиться с использованием Концепции комплексного управления отходами. Основным ее отличием является то, что ответственность за обращение с продукцией с завершившимся жизненным циклом возлагается на все звенья цепи поставок продукции во главе с производителем продукции [1].

Так, в 2014 году было введено понятие РОП в рамках ст. 24 ФЗ № 89 «Об отходах производства и потребления». Суть РОП в трактовке 89-ФЗ состоит в том, что производители и импортеры товаров несут ответственность за сбор и переработку определенного процента от объема выпущенной на рынок своей продукции, включая упаковку, которая после утраты потребительских свойств становится частью твердых коммунальных отходов (ТКО), например, после употребления напитков, износа шин или выхода из строя бытовой техники.

Производитель может запустить собственную систему сбора и утилизации отходов от использования продукции или нанять специализированные подрядные организации для утилизации продукции и упаковки.

Согласно п.4 ст. 24.2 89-ФЗ обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется производителем/импортером продукции путем заключения договоров с:

- оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО),
- региональным оператором по обращению с ТКО,
- юридическими лицами, осуществляющими деятельность по утилизации отходов (кроме ТКО).

В 2015 году распоряжением правительства 1886-р были установлены первые нормативы утилизации отходов от использования некоторых видов товаров (для текстильной, лесной, целлюлозно-бумажной, химической, металлургической, электронной промышленности). Согласно упомянутого распоряжения производитель/импортер товаров должен обеспечить выполнение норматив утилизации выпущенной на рынок продукции (например, электронной техники) и упаковочных материалов (коробок, пленок и пр.).

При этом многие эксперты отмечают, что вновь вводимые в нормативно-правовые акты РФ положения о РОП зачастую не в полной мере обдуманы (вступают в противоречие или не имеют установленного подзаконными актами механизма исполнения), а также то, что одних только мер по совершенствованию законодательства недостаточно для эффективного решения проблемы утилизации отходов потребления, главным образом отмечая отсутствие инфраструктуры и системы для сбора и утилизации отходов [2,3,4].

В докладе представлен анализ изменений отечественного законодательства в области обращения с отходами, которые в последние годы стали оказывать существенное влияние на изменение системы сбора, транспортирования и утилизации опасных отходов в Российской Федерации за счет подключения к данному процессу производителей и импортеров товаров, после введения принципа расширенной ответственности производителя за утилизацию отходов от использования товаров и их упаковки в рамках федерального закона №89 «Об отходах производства и потребления».

Анализируются проблемы применения установленных нормативно-правовых требований в части внедрения принципа расширенной ответственности производителя за утилизацию отходов от использования товаров (далее - РОП), выявленные автором при проведении анализа правоприменительной практики и проведении консультаций с представителями отрасли утилизации отходов и производителями/импортерами товаров. В статье показано, что решение выявленных проблем требует принятия безотлагательных решений в части совершенствования разработанной нормативно-правовой базы для обеспечения эффективной реализации начатой реформы утилизации отходов потребления в России.

Литература

1. Elkok S., Lifting A., Tsui A., Yutli T., Snow W., Extended Producer Responsibility Trends and Case Studies. Product Waste: Who Pays? Envision New Zealand Ltd, October 2010.
2. Пахомова Н.В., Хорошавин А.В. Новые инструменты экологического менеджмента в стандарте ISO 14001:2015 как фактор устойчивого развития нефтегазовых предприятий России // НЕФТЯНОЕ ХОЗЯЙСТВО, 2016. — № 9. — Р. 124-128
3. Русанов А.Л., Кондратьев Д.Г. Разорванный цикл экономики ЦБП // Твердые бытовые отходы № 4, 2018. С. 16-18.
4. Юрченко Ю., Отход или продукт: правовые аспекты использования отходов в производстве, <http://www.ecoindustry.ru/news/view/53965.html> (дата обращения 29.01.2019)

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF EXTENDED RESPONSIBILITY FOR WASTE UTILIZATION OF PRODUCER APPROACH

Khoroshavin A.V.¹

¹ – *Institute of Earth Sciences, St. Petersburg State University, University Emb. 7/9, St. Petersburg, Russia, a.horoshavin@spbu.ru*

Abstract. This article present analysis of approaches for dissolving problems of waste utilization, include wastes of after usage of goods and it's packaging. The problem is actual for last years because of fast growing of amount disposed solid communal wastes, overloading of wastes polygons in Russia.

Key words: Extended responsibility of manufacturer/importer, utilization of waste from used goods, utilization fee, EPR